

PROTOKÓŁ XXXIV/2009
Z WYJAZDOWEJ SESJI RADY POWIATU OSTROWSKIEGO
ODBYTEJ W DNIU 6 LISTOPADA 2009 ROKU
W WARSZAWIE W SEJMIE RP.

I. OTWARCIE XXXIV SESJI RADY POWIATU OSTROWSKIEGO.

Przewodniczący Rady – Pan Mieczysław Szempiński rozpoczął obrady XXXIV sesji Rady Powiatu Ostrowskiego. Powitał przedstawicieli parlamentu: Pana Piotra Walkowskiego, Pana Andrzeja Derę i Pana Bronisława Dudkę oraz obecnych radnych Powiatu Ostrowskiego.

W obradach sesji (na stan 27 radnych) udział brało 18 radnych (lista obecności radnych stanowi załącznik nr.1 do niniejszego protokołu).

II. PRZEDSTAWIENIE PORZĄDKU OBRAD.

Przewodniczący Rady poinformował, iż porządek spotkania radni otrzymali wraz z zaproszeniem na sesję. Zapytał radnych o propozycje zmian oraz uwagi do zaproponowanego porządku obrad.

Nikt z radnych nie zabrał głosu, w związku z tym porządek obrad XXXIV sesji przedstawiał się następująco:

- I. Otwarcie sesji.
- II. Przedstawienie porządku obrad.
- III. Informacja Marszałka Sejmu o pracach Parlamentu.
- IV. Informacja Bronisława Dutki – Przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej o zadaniach i pracach komisji.
- V. Dyskusja z ostrowskimi parlamentarzystami.
- VI. Wolne głosy i wnioski.
- VII. Zakończenie obrad.

Rada Powiatu Ostrowskiego jednogłośnie przyjęła wyżej przedstawiony porządek obrad.

Następnie Przewodniczący Rady Pan Mieczysław Szempiński przeszedł do punktu IV obrad sesji.

IV. INFORMACJA BRONISŁAWA DUTKI – PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I POLITYKI REGIONALNEJ O ZADANIACH I PRACACH KOMISJI.

Pan Mieczysław Szempiński oddał głos Panu Bronisławowi Dutce, Przewodniczącemu Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Pan Bronisław Dutka powitał przybyłych radnych Powiatu Ostrowskiego.

Powiedział, iż Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej jest bardzo ważnym elementem parlamentu z uwagi na to, iż wszystkie ustawy dotyczące w jakikolwiek sposób samorządu są bądź procedowane, bądź też opiniowane przez tę właśnie komisję.

Poinformował, iż Komisja często współpracuje z innymi Komisjami – w zależności od tematyki omawianych spraw: z Komisją Budżetu, Komisją Edukacji, Komisją Polityki Społecznej, Komisją Infrastruktury i innymi.

Pan Bronisław Dutka zaznaczył, iż w obecnej kadencji Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej odbyła około 200 posiedzeń, na których zajmowała się skierowanymi do niej sprawami oraz ustawami.

Poseł zaznaczył, iż z ważniejszych informacji jakie chciałby przekazać to, iż prawdopodobnie nie zmieni się ordynacja wyborcza dla samorządów powiatowych w świetle najbliższych wyborów.

W sprawie porozumienia koalicyjnego zaznaczył, iż PSL wyraził zgodę na podwyższenie proggu wyborów bezpośrednich, ale dotyczy to tylko gmin - oraz na to, aby w ustawie o samorządzie terytorialnym ująć zmianę dotyczącą tego, aby starostowie wybierani przez radę powiatu byli jednoosobowym organem.

W temacie wyborów bezpośrednich oraz w temacie wyboru radnych odbyła się obszerna dyskusja, także z marszałkami. Wnioski są takie, iż jeśli nie uda się dopracować na szczeblu gminnym zgody pomiędzy wójtem wybieranym jednoosobowo, a radą gminy – to nie można powstałych konfliktów przenosić dalej. Powiedział, iż z dokonanej oceny wynika, iż około 15% samorządów gminnych nie funkcjonuje prawidłowo ze względu na konflikt pomiędzy radą a wójtem czy burmistrzem.

Ponownie powiedział, iż dla samorządów powiatowych ordynacja wyborcza nie ulegnie zmianie, nadal starostę będzie wybierała rada. Kwestią pozostaje czy będą zarządy powiatu – jeśli okaże się, że nie będzie takiego tworu wówczas prawdopodobnie powołani zostaną z urzędu wicestarostowie - w liczbie większej niż obecnie. W obecnym momencie zmiany te nie mają odzwierciedlenia w materii, są tylko tematem dyskusyjnym.

Poseł poinformował także, iż trwają prace nad projektem ustawy, która ma przedłużyć termin wypłacania wyrównań dla nauczycieli. Dodał, iż według niego przepis ten jest zupełnie bezsensowny, gdyż efekt całości będzie taki, że nauczyciele powoli będą zwalniani, wydłużane zostaną godziny pracy aby wypracować normę, a nowi nauczyciele nie będą przyjmowani, tym bardziej na część etatu.

Pan Bronisław Dutka zaznaczył, iż jest wiele spraw, o których chciałby powiedzieć radnym i trudno mu jest wybrać te najważniejsze.

Zapytał radnych Powiatu Ostrowskiego czy są jakieś sprawy czy zagadnienia, które chcieli by poruszyć, bądź czy mają jakieś pytania do jego osoby.

Poseł dodał, iż odbywają się także prace nad ustawą umożliwiającą powiatom wchodzenie w spółki. Do tej pory kwestia ta wygląda tak, iż do spółek mogły przystępować tylko województwa i gminy, a nie mogły powiaty.

W bieżących sprawach finansowych Pan Bronisław Dutka poinformował, iż tzw. progi ostrożnościowe, które miały zostać „od zaraz” wprowadzone w ustawie o finansach publicznych zostały odsunięte. Obecny kryzys może bowiem spowodować, iż będzie trzeba zmienić zupełnie podejście do ww. tematu z uwagi na to, iż w dalszej perspektywie mogło by się okazać, że samorzady nie będą w stanie sięgnąć po kredyty czy środki unijne.

W temacie środków unijnych poseł zaznaczył, iż województwo Wielkopolskie jest na trzecim miejscu pod względem ich pozyskania i zagospodarowania.

Wracając do zakresu prac Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Pan Bronisław Dutka powiedział, iż jako Przewodniczący tej Komisji ma obowiązek uczestniczenia w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu. Jest to Komisja w której udział biorą przedstawiciele Rządu i Samorządów. Komisja ta ustala wszystkie ustawy, które idą do sejmu jako rządowe projekty.

W tym miejscu poseł dodał, iż wręczył radnym swoje wizytówki i ma prośbę, aby zgłaszać jego osobie różne trudności i niejasności z jakimi borykają się na szczeblu powiatu, a także wskazywać źle funkcjonujące przepisy ustaw – w dalszym postępowaniu przedstawi zgłoszone sprawy na posiedzeniu Komisji i w ważniejszych sprawach można wówczas podjąć konkretne działania - gdyż komisja jest władna wychodzić z inicjatywami ustawodawczymi i zmieniać – jeśli jest to uzasadnione – przepisy ustaw.

Pan Bronisław Dutka podziękował za udzielenie głosu, zaznaczył, iż chętnie odpowie radnym, jeśli będą mieli jakieś zapytania.

Głos zabrał Przewodniczący Rady Powiatu Ostrowskiego Pan Mieczysław Szempiński, który podziękował posłowi Panu Bronisławowi Dutce za dzielone informacje.

Następnie oddał głos posłowi - Panu Andrzejowi Derze.

Pan Andrzej Dera powiedział, iż w sejmie jest wielu posłów, którzy wywodzą się z samorządów. Ma to wpływ na współpracę, gdyż łatwiej się posłom w tej sytuacji porozumieć - ponad podziałami politycznymi - w rozwiązywaniu wielu spraw samorządowych.

Poseł dodał, iż chciałby poruszyć dwie sprawy - niebezpieczna według niego tendencja, która jest stała i niezmienna od początku istnienia powiatów, a która dotyczy kwestii finansowej oraz problem przekazywania kompetencji do realizacji zadań samorządom powiatowym – a nie idące za tymi dyspozycjami odpowiednie środki finansowe. Poprzedni i obecny rząd stosuje jedną niezmienną zasadę – przekazanie niższemu szczeblom samorządowym jak największej ilości zadań do realizacji przy jak najmniejszych nakładach finansowych. Pan Andrzej Dera zaznaczył, iż doszło do niebezpiecznej sytuacji gdy samorzady mają coraz mniejsze dochody i kończą się podstawowe rezerwy, należy teraz ostrożnie postępować w tym temacie, aby powiaty nie stanęły w obliczu upadłości.

Następnie Pan Andrzej Dera poruszył sprawę Ordynacji Wyborczej.

Poinformował, iż jest Wiceprzewodniczącym Komisji zajmującej się tymi zagadnieniami.

Powiedział, iż trwają prace nad zmianami w ordynacji wyborczej, idącymi w kierunku umożliwienia głosowania pełnomocnikom. Do zbliżających się wyborów natomiast nie będą przygotowane większe zmiany.

Przygotowywany jest także kodeks wyborczy, który powinien istnieć już od dawna. Będzie on zawierał przepisy dotyczące wszystkich wyborów na wszystkich szczeblach – łącznie z wyborami prezydenckimi. Prace nad ww. kodeksem jeszcze potrwać, a ponieważ jest takie orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego, które mówi, że na 6 miesięcy przed terminem wyborów nie wolno wprowadzać żadnych zmian do ordynacji wyborczych – najbliższe wybory odbędą się według obecnie obowiązujących zasad. Kodeks wyborczy natomiast będzie stosowany od następnych wyborów. Pan Andrzej Dera zaznaczył, iż prawdopodobnie wydłużony zostanie o około pół roku okresu trwania kadencji, aby wybory przypadły na wiosnę.

Była także diskutowana propozycja dwudniowych wyborów prezydenckich, aby jak najwięcej osób mogło by uczestniczyć w wyborach. Z uwagi jednak na dodatkowe koszty będące udziałem dwudniowych wyborów oraz z uwagi na inne przesłanki propozycja ta nie została przyjęta.

○ Poseł zwrócił także uwagę na to, iż społeczeństwo ma fałszywy obraz pracy parlamentu. Przedstawiane jest to tak, że w dużej sali trwa jakaś debata, jest obecnych mało osób i wszystko razem tworzy wizerunek posłów, którzy nic nie robią, nie uczestniczą w pracach sejmiku itp. Zaznaczył, iż praca parlamentu od pracy samorządu różni się pewnymi elementami. W samorządzie jeśli trwają obrady sesyjne to wszyscy uczestniczą tylko w tych obradach, natomiast poszczególne komisje rady powiatu, w których radni pracują, odbywają się odpowiednio wcześniej. W sejmiku natomiast jest przyjęty taki schemat pracy, iż równocześnie odbywają się obrady sejmiku jak i prace poszczególnych komisji i podkomisji. W takiej sytuacji w debatach odbywających się w sejmiku uczestniczą tylko te osoby, które reprezentują poszczególne kluby, koła lub są zainteresowani tematyką będącą akurat przedmiotem obrad parlamentu.

○ Większość posłów bierze w tym czasie udział w posiedzeniach komisji, których są członkami. Prace w komisjach nad poszczególnymi ustawami nie są przedmiotem jednego czy kilku posiedzeń ale trwają nawet miesiącami. Pan Andrzej Dera dodał, iż działają nie tylko komisje, ale i tematyczne podkomisje, przy czym główne komisje odbywają się z reguły w godzinach wieczornych. Reasumując Pan Andrzej Dera powiedział, iż ma nadzieję, że naświetlił radnym jak wygląda praca posłów w parlamencie.

Głos zabrał Przewodniczący Rady Powiatu Ostrowskiego Pan Mieczysław Szempiński, który podziękował posłowi za przedstawione informacje.

Ponownie oddał głos Panu Bronisławowi Dutce, Przewodniczącemu Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Pan Bronisław Dutka w ramach uzupełnienia informacji Pana Andrzeja Dery o pracy poselskiej dodał, iż przykładowo w ciągu ostatnich dwóch dni odbyło się pięć posiedzeń Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Posłowie praktycznie cały dzień spędzają uczestnicząc w obradach komisji - natomiast głosowania w parlamencie odbywają się wieczorami, aby posłowie mogli w nich uczestniczyć bez opuszczania posiedzeń Komisji.

Pan Bronisław Dudka dodał, iż obowiązkiem posła jest uczestnictwo w pracach komisji, której jest członkiem oraz udział w odbywających się w parlamencie głosowaniach dot. poszczególnych ustaw. Poseł na zakończenie złożył radnym Powiatu Ostrowskiego życzenia pomyślności oraz podziękował za spotkanie.

Następnie Pan Mieczysław Szempiński - Przewodniczący Rady Powiatu Ostrowskiego oddał głos Panu Krzysztofowi Rasiakowi - Wicestarosie Ostrowskiemu.

Pan Krzysztof Rasiak powiedział, iż chciałby poruszyć dwie sprawy dotyczące bezpośrednio Powiatu Ostrowskiego, samorządu powiatowego. Zaznaczył, iż Powiat Ostrowski jest 160-tysięcznym powiatem z miastem prezydenckim. Wie, iż już są przesłanki o chęci przejęcia zadań będących udziałem powiatów przez miasta prezydenckie - mowa tu o miastach mających poniżej 100 000 mieszkańców. W Wielkopolsce są cztery takie ośrodki: Piła, Gniezno, Leszno oraz Ostrów Wielkopolski.

Pan Krzysztof Rasiak powiedział, iż w związku z powyższym ma pytanie - jakie jest stanowisko Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej dotyczące propozycji utworzenia na bazie miast prezydenckich powiatów grodzkich.

Zaznaczył, iż takie działanie bardzo osłabi pozycję powiatu, które stanie się tylko powiatem ziemskim. W przypadku Powiatu Ostrowskiego zmiany były by potężne, np.: w dziedzinie edukacji pozostała by jedna podlegająca powiatowi szkoła co się wiąże z kolei ze zmniejszeniem subwencji oświatowej z 56 milionów do 3-4 milionów. Podobnych konsekwencji, jak podany wyżej przykład będzie o wiele więcej i w najróżniejszych dziedzinach.

Pan Krzysztof Rasiak poruszył także sprawę wypłaty zwrotów za kartę pojazdu.

Zaznaczył, iż Powiat Ostrowski wziął na swoje barki trudny temat karty pojazdu. Jest powiatem, który pilotuje całą sprawę. Konsekwencje zaistniałej sytuacji są takie, że zobowiązania finansowe naszego powiatu w tym temacie sięgną około 5,5 mln zł. Na chwilę obecną powiat wypłacił zwroty w kwocie około 500 000 zł i są już kolejne wnioski. Są już także do zrealizowania takie wnioski, które z uwagi na zwłokę w ich realizacji trafiły na drogę sądową i są wynikiem wygranych z powiatem procesów w tym temacie przez osoby prywatne.

Cała sprawa obecnie toczy się pomiędzy powiatem, a państwem. Powiat nie zgadza się na ponoszenie konsekwencji zaistniałej sytuacji. Zostało już ze strony Powiatu Ostrowskiego skierowane powództwo przeciwko skarbowi państwa o zadośćuczynienie finansowe poniesionych kosztów wypłaty środków za pobraną nieprawnie - nie z winy powiatu - kilka lat temu opłatę za kartę pojazdu.

Czekamy na wynik podjętego działania, z nadzieją, że sprawa rozstrzygnięta zostanie na korzyść powiatu. Na decyzję sądu czekają także inne powiaty, które borykają się z tym samym problemem. W związku z powyższym ma pytanie czy Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej również zajmowała się sprawą karty pojazdu, a jeśli się zajmowała, to czy są jakieś informacje w tym temacie dotyczące zadośćuczynienia finansowego dla powiatów ze strony państwa.

Na zakończenie Pan Krzysztof Rasiak zwrócił uwagę na przekazanie od stycznia 2010 roku, w zakresie kompetencji powiatów - Powiatowych Stacji Sanitarno – Epidemiologicznych.

Zaznaczył, iż zadanie to ponownie wraca w zakres obowiązków powiatów, a więc samorządom znane już są potrzeby związane z funkcjonowaniem Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej.

Idą za tym spore koszty finansowe, a wsparcie ze strony państwa, jak zawsze w takich sytuacjach, jest niewielkie.

Wicestarosta Ostrowski zaznaczył, iż przekazując różne sprawy i zadania w zakresie kompetencji samorządów powiatowych – warto było by odpowiednio wcześniej zasięgnąć opinii samorządów na ten temat. Dopiero na podstawie wypracowanych przez samorządy powiatowe opinii i stanowisk, państwo powinno podejmować decyzję o przekazaniu danego zadania – za przekazaniem zadań z kolei powinny iść odpowiednie środki finansowe umożliwiające ich realizację.

Następnie Przewodniczący Rady Powiatu Ostrowskiego - Pan Mieczysław Szempiński oddał głos Panu Bronisławowi Dutce, Przewodniczącemu Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, który ustosunkował się do kwestii poruszonych przez Wicestarostę Ostrowskiego – Pana Krzysztofa Rasiaka.

Pan Bronisław Dutka zaznaczył, iż Komisja chętnie przyjmie wszelkie opinie od powiatów, które zostaną następnie przedstawione na posiedzeniu – zwłaszcza jeśli różnią się one od wspólnych opinii Związku Powiatów Polskich.

Poseł powiedział, iż skłonny jest zorganizować spotkania np. w formie konferencji czy otwartych posiedzeń komisji z przedstawicielami samorządów powiatowych – wspólnie lub indywidualnie jeśli zajdzie taka potrzeba i omówić najważniejsze sprawy dot. powiatów.

Pan Bronisław Dutka poinformował, iż na Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej nie był poruszany temat propozycji utworzenia na bazie miast prezydenckich powiatów grodzkich. Powiedział, iż podziały terytorialne leżą w kompetencji rządu, ale istnieje także tzw. Europejska Karta Samorządu Terytorialnego, która mówi, iż zmiany terytorialne mogą odbywać się zawsze po zaciągnięciu opinii społeczeństwa. W razie potrzeby można się powoływać na tę kartę - blokując tym ewentualnie podobne pomysły dot. podziałów terytorialnych.

Poseł zaznaczył, iż wcześniej nie dotarły do jego osoby informacje dot. propozycji takich działań, jak przejęcie przez miasta prezydenckie kompetencji powiatów, uważa to jednak za niezbyt trafny pomysł i warto ten temat poruszyć na posiedzeniu Komisji, której przewodniczy.

Głos zabrał Pan Andrzej Dera, który zaznaczył, iż analizując pozycję powiatów wielkopolski - najsłabszą mają właśnie powiaty ziemskie, trwające przy powiatach grodzkich. Borykają się one z poważnymi problemami, nie tylko w sferze finansowej. Jest to przykład tego, iż decyzje o przejęciu ich kompetencji przez miasta prezydenckie - jakich udziałem padły te powiaty, nie były trafnymi decyzjami.

Ponownie głos zabrał Pan Bronisław Dutka, który w kwestii dot. karty pojazdu powiedział, iż zgadza się ze stanowiskiem powiatów, że nie powinny one ponosić konsekwencji finansowych zaistniałej sytuacji. Powiat nie decydował o wysokości pobieranych opłat za kartę pojazdu tylko realizował rozporządzenia narzucone odgórnie.

Popiera działania podjęte w tym temacie przez powiaty. Zaznaczył, iż niewątpliwie skarb państwa będzie się bronił przed zwrotem samorządom poniesionych przez nich kosztów, dlatego droga sądowa jaką wybrał powiat jest tutaj jedynym wyjściem i należy czekać na wynik tych zmagania.

Ponownie głos zabrał poseł Pan Andrzej Dera dodał, iż problemem jest także to, że nawet jeśli skarb państwa zostanie zobligowany do wypłaty powiatom zwrotu poniesionych kosztów – to najpierw powiaty będą musiały te koszty ponieść. Jest to duże obciążenie finansowe.

Następnie Przewodniczący Rady Powiatu Ostrowskiego - Pan Mieczysław Szempiński podziękował posłom za spotkanie i udzielone informacje.

Ponieważ punkty: III i V przyjętego porządku obrad sesji ujęte zostały podczas wystąpień parlamentarzystów i radnych Powiatu Ostrowskiego – Przewodniczący Rady przeszedł do punktu VI.

VI. WOLNE GŁOSY I WNIOSKI.

Pan Mieczysław Szempiński zapytał czy ktoś z obecnych chciałby zabrać głos.

Ponieważ nikt nie zabrał głosu Przewodniczący Rady Powiatu Ostrowskiego przeszedł do kolejnego punktu obrad sesyjnych.

VII. ZAKOŃCZENIE OBRAD.

W związku z wyczerpaniem wszystkich punktów porządku obrad Przewodniczący Pan Mieczysław Szempiński podziękował wszystkim za przybycie i zakończył obrady XXXIV sesji Rady Powiatu Ostrowskiego.

Obrady wyjazdowej sesji protokołował

.....
Miroslaw Rychlik

Sekretarz Powiatu Ostrowskiego

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Ostrowskiego
Mieczysław Szempiński