

UCHWAŁA NR XX/130/2016
RADY POWIATU OSTROWSKIEGO
z dnia 26 sierpnia 2016 roku

w sprawie uchwalenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2016 – 2018.

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814),

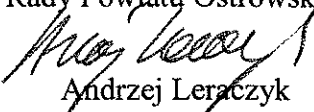
Rada Powiatu Ostrowskiego uchwala, co następuje:

§1. Uchwala się powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2016 – 2018 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Uchyła się uchwałę Nr XXVI/204/2009 Rady Powiatu Ostrowskiego z dnia 26 marca 2009 roku w sprawie uchwalenia „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego”.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku – Staroście Ostrowskiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Ostrowskiego

Andrzej Leraczyk

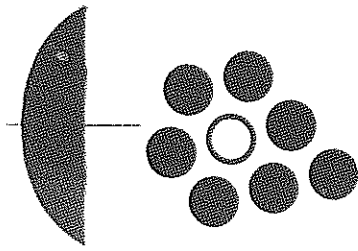
UZASADNIENIE

Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814), jednym z zadań komisji bezpieczeństwa i porządku jest opracowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Dotychczas obowiązujący program został opracowany w 2009 roku i wymagał aktualizacji. W związku z tym komisja bezpieczeństwa i porządku, w uzgodnieniu z przedstawicielami powiatowych służb, inspekcji i straży, opracowała projekt nowego programu, zakreślając ramy czasowe jego realizacji na lata 2016 – 2018.

W związku z powyższym przyjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Powiatu Ostrowskiego
Andrzej Leraożyński
Andrzej Leraożyński



PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY PORZĄDKU PUBLICZNEGO
I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
na lata 2016 – 2018

Opracowany przez:
KOMISJĘ BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

Ostrów Wielkopolski – 2016

Założenia wyjściowe programu

Poczucie bezpieczeństwa mieszkańców jest jednym z wiarygodnych wskaźników rzeczywistego stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu. Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego ma na celu ograniczyć skalę zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia.

W dokumencie tym wskazuje się, że przy współpracy z lokalnymi społecznościami należy dążyć do tworzenia efektywnych lokalnych systemów bezpieczeństwa oraz wspierać działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa lokalnego, w szczególności mając na celu ograniczenie najbardziej dokuczliwej dla obywateli przestępczości pospolitej.

Program, realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwaniach społecznych, obejmować może wiele obszarów i być otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie. Tak zbudowane bezpieczeństwo będzie traktowane przez społeczeństwo jako dobro wspólne.

Wspólne, systematyczne i skoordynowane działania służb i inspekcji powiatowych oraz gminnych i miejskich, a także różnych instytucji i organizacji oraz mieszkańców — mogą doprowadzić do wyraźnej poprawy stanu bezpieczeństwa w powiecie. Zaufanie mieszkańców do Programu — stanowi podstawowy warunek jego skuteczności i powodzenia. Będzie ono zdeterminowane w pierwszym rzędzie skutecznością realizacji najprostszych działań np. szybką reakcją na wezwanie, gotowością do niesienia pomocy, widoczną konsekwencją w wykonywaniu postawionych zadań.

Realizacja na terenie powiatu ostrowskiego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli ma na celu skutecznie przeciwdziałanie podstawowym zagrożeniom na terenie powiatu.

Uczestnicy programu

- Komisja bezpieczeństwa i porządku.
- Jednostki Samorządu Terytorialnego.
- Komenda Powiatowa Policji (KPP).
- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej (KP PSP).
- Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna (PSSE).
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (PCPR).
- Placówka Wsparcia Dziecka i Rodziny.
- Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień.
- Sąd Rejonowy.
- Prokuratura Rejonowa.
- Powiatowy Urząd Pracy.
- Powiatowy Zarząd Dróg (PZD).
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna.

Do współpracy i uczestnictwa w realizacji programu będą zapraszane inne instytucje i organizacje pozarządowe. Popularyzacja treści programu wśród społeczności lokalnych odbywać się będzie za pomocą tematycznych publikacji i broszur oraz zamieszczenia prezentacji programu na stronie internetowej Starostwa Powiatowego.

Finansowanie programu

Zasadniczym źródłem finansowania projektów i przedsięwzięć realizowanych w ramach programu będą, tak samo jak dotychczas, środki finansowe pochodzące z budżetu Powiatu Ostrowskiego.

Drugim, niemniej istotnym źródłem finansowania zadań ujętych w programie, będą środki pozyskiwane od instytucji i podmiotów zaangażowanych w poprawę bezpieczeństwa i porządku. Mogą to być np. firmy sektora ubezpieczeniowego, instytucje odpowiedzialne za bezpieczeństwo w ruchu drogowym (Wojewódzka Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego) lub inne podmioty aktywnie działające w obszarze szeroko pojętego bezpieczeństwa publicznego.

Katalog głównych zagrożeń występujących w powiecie:

1. Bezpieczeństwo w miejscu publicznym i w miejscu zamieszkania – przestępczość pospolita:
 - w szczególności przestępstwa przeciwko: życiu, zdrowiu i mieniu popełniane z pobudek chuligańskich i pod wpływem alkoholu.
2. Patologie społeczne (np. przemoc w rodzinie, narkomania, alkoholizm, tzw. dopalacze).
3. Zagrożenia dla zdrowia i życia:
 - zagrożenia komunikacyjne – bezpieczeństwo pieszych i zmotoryzowanych w ruchu drogowym,
 - zagrożenia będące skutkiem jazdy pod wpływem alkoholu i jazdy z nadmierną prędkością,
 - zagrożenia pożarowe wynikające z „istniejącej substancji budowlanej” tj. stanu instalacji technicznych oraz złych warunków dojazdu do obiektów.

Skutecznym sposobem eliminacji powyżej zasygnalizowanych zagrożeń będzie realizacja programów kierunkowych skoncentrowanych na konkretnych negatywnych zjawiskach i patologiach.

I. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCU PUBLICZNYM I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA

Zdecydowany wpływ na poczucie społecznego zagrożenia mają przestępstwa rozboju, kradzieży rozbójniczej i wymuszenia rozbójniczego. Sam fakt stosowania przemocy wobec ofiary nadaje tym zagrożeniom określoną specyfikę. Zasadnicza przyczyna tego rodzaju przestępstw, to chęć zaboru cudzego mienia. Ofiara obok utraty rzeczy odnosi też niejednokrotnie obrażenia. Ograniczenie zagrożenia tego rodzaju przestępstwami bezpośrednio warunkuje poprawę poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu, to gatunkowo najcięższe przestępstwa. W ich wyniku następuje śmierć człowieka lub uszczerbek na zdrowiu. Najczęściej sprowadzają się do przypadkowego zabójstwa lub pobicia, a ich źródła tkwią w społecznych patologiach.

Zatrzymanie tych niekorzystnych tendencji wymagać będzie m.in.:

1. prowadzenia kampanii informacyjnej o zagrożeniach i sposobach ich unikania,
2. aktywnego udziału samorządów w budowaniu programów samopomocy i samoobrony społecznej,
3. dostosowania dyslokacji służb porządku publicznego do występującego zagrożenia, ograniczenia dostępu młodzieży do alkoholu, używek, tzw. dopalaczy i innych substancji zmieniających nastroj,
4. właściwego rozpoznania i ograniczania patologii społecznych.

Lp.	Zadanie	Wykonawcy	Współwykonawcy	Programy i inicjatywy
1.	Systematyczne analizowanie zagrożeń przestępczością, monitorowanie działań przestępczych oraz zaspokajanie realnych potrzeb społeczności lokalnych pod względem bezpieczeństwa.			
2.	Adekwatna dyslokacja służb, rozmieszczenie patroli pieszych i zmotoryzowanych stosownie do analizy zagrożeń.			
3.	Utrzymywanie sprawnego oświetlenia ulic, placów oraz jego uzupełnianie w miejscach szczególnie zagrożonych.			
4.	Realizowanie w szkołach programu „Bezpieczna Szkoła” mającego na celu podniesienie poziomu bezpieczeństwa uczniów i nauczycieli.	Komenda Powiatowa Policji Komisja Bezpieczeństwa i Porządku	Samorządy lokalne Straż Miejska Dyrektorzy szkół Organizacje pozarządowe	„Razem bezpieczniej” „Bezpieczna szkoła” Bezpieczne wakacje” „Profilaktyka a Ty” „Bezpieczne życie seniorów”
5.	Prowadzenie kampanii informacyjnych w szkołach nt. zagrożeń występujących w środowisku dzieci i młodzieży oraz kształtowanie właściwych postaw.			
6.	Systematyczne analizowanie zagrożeń przestępczością przeciwko życiu i zdrowiu ze szczególnym uwzględnieniem pobić, bójek, napadów.			

II. PATOLOGIE SPOŁECZNE – NARKOMANIA, ALKOHOLOWIZM, DOPALACZE, PRZEMOC W RODZINIE

Alkoholizm i narkomania, a aktualnie również tzw. dopalacze to problemy społeczne, które wymagają działań naprawczych podejmowanych w wielu obszarach życia społecznego. Zjawisko to polega na łamaniu ogólnie przyjętych i powszechnie akceptowanych norm i zasad życia społecznego. Powstaje w wyniku kontaktów ze środowiskiem patologicznym i dysfunkcyjnym. Jako ważną przyczynę należy tu wymienić dynamikę procesów społecznych oraz konflikty, szczególnie w środowisku rodzinnym. Nie bez znaczenia pozostaje też brak w wielu miejscowościach alternatywnych form i możliwości spędzania wolnego czasu. Rozwój patologii w postaci alkoholizmu i narkomanii oraz sięgania po dopalacze może być przyczyną powstania nowych problemów społecznych, dezintegracji rodziny, utraty kontroli nad sobą i własną rodziną itp.

Problem ten występuje na terenie miejskim jak i na wsi. Szczególnie sprzyjające warunki dla rozwoju alkoholizmu i narkomanii stanowią duże skupiska młodzieży np. szkoły, dyskoteki, masowe imprezy rozrywkowe, koncerty zespołów młodzieżowych. W walce z zagrożeniem istotne jest posiadanie zaplecza w postaci systemu instytucji i organizacji świadczących pomoc, ale także opracowanie systemu działania na rzecz rodzin dysfunkcyjnych i patologicznych, w których stopień pojawienia się problemu jest wysoki oraz osób znajdujących się w kryzysie. Konieczne jest także uruchomienie skutecznych procedur prawnych oraz zapewnienie funduszy, które można by przeznaczyć na profilaktykę oraz zapobieganie skutkom powstałym w wyniku zagrożenia.

Lp.	Zadanie	Wykonawcy	Współwykonawcy	Programy i inicjatywy
1.	Prowadzenie działań edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży .			
2.	Wspieranie programów profilaktycznych kierowanych dla uczniów w szkołach i świetlicach.			
3.	Organizowanie alternatywnych form spędzania wolnego czasu.			
4.	Kontrola nielegalnych upraw – akcja: „Mak i konopie” .	Komenda Powiatowa Policji	Areszt Śledczy Pedagogicy Wychowawcy Straż Miejska PCPR	„Dopalacze niszczą życie” „Więzienie stracony czas” „Młodzieżowy Konsultant do spraw uzależnień” „Dopalacze niszczą życie” „Program profilaktyki selektywnej dla młodzieży Fred”
5.	Działania policji w obrębie szkół , dyskotek, kawiarni , mające na celu eliminowanie handlu narkotykami.	Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień Dyrektorzy szkół		
6.	Kontrola punktów sprzedaży alkoholu w celu wyeliminowania sprzedaży alkoholu osobom nieletnim.			
7.	Monitorowanie skali zjawiska narkomanii, alkoholizmu oraz dystrybucji i zażywania dopalaczy.			
8.	Prowadzenie systematycznych kontroli miejsc spożywania i podawania alkoholu w celu doprowadzenia do pełnego respektowania zakazów określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.			
9.	Wspierania wspólnie z samorządami lokalnymi procesu usamodzielnienia się wychowanków pałcówek opiekuńczo – wychowawczych, którzy osiągają pełnoletniość – tzw. mieszkania chronione i mieszkania treningowe.			

III. ZAGROŻENIA DLA ZDROWIA I ŻYCIA – BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM, ZAGROŻENIA POŻAROWE

Odzwierciedleniem zagrożenia na drogach jest znaczna liczba wypadków drogowych, w których sprawcy i ofiary ponoszą śmierć lub zostają ranne, a także kolizji drogowych, ograniczających się do strat materialnych. Przyczyny powstawania zagrożeń w ruchu drogowym są wielorakie, jednak do najczęstszych należy zaliczyć nieprzestrzeganie obowiązujących przepisów i zasad, zarówno ze strony kierujących, jak i pieszych. Ta sytuacja, przy stałe rosnącej liczbie pojazdów poruszających się po drogach oraz powolnej degradacji stanu technicznego dróg, skutkuje systematycznym wzrostem liczby ofiar i ponoszonych strat materialnych. Koszty społeczne zdarzeń na drogach są ogromne i wielokrotnie przerastają nakłady na drogi. Ponosi je całe społeczeństwo, bowiem dzisiaj zagrożenie to dotyczy wszystkich miejsc, w których są odcinki dróg i wszystkich grup społecznych z nich korzystających.

Z uwagi na systematyczny wzrost zagrożenia na drogach przyjąć należy, że zatrzymanie tej niekorzystnej tendencji wymagać będzie m.in.:

- zwiększenia nakładów na utrzymanie dróg publicznych,
- zaktywizowania działań nadzoru nad ruchem na drogach,
- nasilenia działań informacyjno-edukacyjnych.

Aby przeciwdziałać podstawowemu zagrożeniu w ruchu na drogach, w pierwszej kolejności należy zrealizować następujące cele:

- podnieść poziom obiegu informacji o trudnościach i zagrożeniach w ruchu na drogach,
- ograniczyć wzrost zagrożenia w ruchu drogowym, ze szczególnym uwzględnieniem bezpieczeństwa pieszych i rowerzystów,
- podjąć działania skierowane na poprawę oświetlenia i oznaczenia przejść dla pieszych.

Lp.	Zadanie	Wykonawcy	Współwykonawcy	Programy i inicjatywy
1.	Prowadzenie okresowych analiz zdarzeń drogowych w celu ustalenia miejsc i odcinków o największym wskaźniku zagrożeń.			
2.	Prowadzenie okresowych analiz oznakowania dróg, organizacji ruchu, stanu dróg.			
3.	Doskonalenie współpracy Policji i szkół w procesie wychowania komunikacyjnego dzieci i młodzieży oraz nabywanie uprawnień w postaci kart rowerowych i motorowerowych			
4.	Doskonalenie umiejętności z zakresu przepisów ruchu drogowego wśród dzieci i młodzieży poprzez: a). Turniej Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym b). Konkursy o tematyce bezpiecznego poruszania się po drogach	Komenda Powiatowa Policji		
5.	Propagowanie i współfinansowanie akcji wyposażenia dzieci, szczególnie klas pierwszych, w elementy odblaskowe.	Komenda Powiatowa PSP		
6.	Realizacja nowych bezpiecznych rozwiązań komunikacyjnych w zakresie dróg powiatowych i gminnych oraz parkingów, ze szczególnym uwzględnieniem poprawy oznakowania i oświetlenia przejść dla pieszych	Policji Powiatowy Zarząd Dróg Samorządy lokalne	Samorządy lokalne Straż Miejska	„Zgaś ryzyko” „Bezpieczne życie seniorów” „Nie dla czadu”
7.	Edukacja mająca na celu ukształtowanie świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników tego ruchu.	Komisja Bezpieczeństwa i Porządku		
8.	Upowszechnienie zasad ratownictwa drogowego, szczególnie w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej.			
9.	Prowadzenie systematycznych kontroli wyposażenia i stanu technicznego rowerów i motorowerów na parkingach szkolnych.			
10.	Doposażanie służb policyjnych oraz jednostek krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w sprzęt i wyposażenie niezbędne do prowadzenia skutecznych działań ratowniczych.			