

Uchwała Nr SO - 0951/18/P/4/Ka/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 stycznia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Ostrowskiego

Działając na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Kowalska
Zofia Freitag

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Radę Powiatu Ostrowskiego:
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2012 – 2025,
- uchwałę budżetową na 2012 r.

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Powiatu Ostrowskiego.

UZASADNIENIE

W dniu 28 grudnia 2011 r. Rada Powiatu Ostrowskiego podjęła uchwały:

- Nr XI/124/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ostrowskiego na lata 2012 – 2025,
- Nr XI/125/2011 w sprawie budżetu na rok 2012.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2012-2025, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2012 – 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014 - 2025, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2010 r. i 30.09.2011 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2012 i wieloletnia prognoza finansowa (WPF) wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2012 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane odnośnie w/w wielkości za rok 2012 prezentuje tabela nr 1;
- planowana kwota długu w roku 2012 i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny;
- w latach 2012-2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (vide tabela nr 2);
- w latach 2014 - 2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (vide tabela nr 3);
- w roku 2012 i latach następnych prognozowane kwoty wydatków bieżących są niższe od prognozowanych dochodów bieżących, co wymagane jest przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- wskazany sposób sfinansowania spłaty długu jest prawnie dopuszczalny.

Tabela nr 1

w złotych

Rok	Wynik budżetu (+/-)	Przychody	Rozchody	Dług na 31.12.
2012	516.000	2.350.700	2.866.700	48.482.300

Tabela nr 2

Rok	Dług na koniec roku w zł	Splata rat kapitałowych wraz z odsetkami i poręczeniami w zł	Szacowane dochody w zł	Relacja zadłużenia do dochodów w %	Relacja spłaty zobowiązań do dochodów w %
2012	48.482.300	5.987.000	125.603.840	38,60	4,77
2013	44.332.475	7.104.925	135.436.000	32,73	5,25

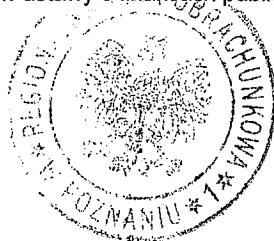
Tabela nr 3

Rok	Dług na koniec roku w zł	Splata zobowiązań w zł	Szacowane dochody w zł	Maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów wg art. 243 u.f.p w %	Planowany wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów w %
2014	41.582.650	5.389.725	138.859.000	3,90	3,88
2015	37.332.825	6.866.825	143.309.000	6,21	4,79
2016	33.083.200	6.199.625	147.846.000	8,37	4,19
2017	29.300.075	5.583.125	153.063.000	8,97	3,65
2018	25.166.250	5.733.825	158.573.000	9,85	3,62
2019	20.883.125	5.633.125	166.341.000	10,84	3,39
2020	16.600.000	5.413.125	173.892.000	12,18	3,11
2021	12.600.000	4.880.000	183.425.000	13,78	2,66
2022	8.600.000	4.680.000	183.969.000	15,81	2,54
2023	5.600.000	3.450.000	183.969.000	16,54	1,88
2024	2.600.000	3.280.000	183.969.000	16,70	1,78
2025	0	2.710.000	183.969.000	16,08	1,47

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2025 poziom spłat zobowiązań Powiatu Ostrowskiego będzie się kształtować poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu wynikającego z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych, z tym, że w roku 2014 łączna kwota spłaty zadłużenia i odsetek od tego zadłużenia, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń do prognozowanych dochodów wyniesie 3,88 % a wskaźnik średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem przewidywany jest na poziomie 3,9%. Powyższe wskaźniki zostaną zachowane pod warunkiem pełnej realizacji dochodów budżetowych, w tym dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz zachowania dyscypliny wydatków budżetowych.

Dlatego w celu zachowania przez Powiat Ostrowski przewidzianych prawem ograniczeń wynikających z art. 243 ust 1 w 2014 roku i kolejnych latach objętych prognozą, konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy, w tym kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych oraz kwoty długu i jego spłaty a także ewentualne wprowadzanie zmian prognozowanych wielkości.

Uwzględniając zachowanie wymogów ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.